МЧС РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Уральский институт государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра государственной службы и кадровой политики

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

**Методические рекомендации
по изучению дисциплины**

Направление подготовки
38.04.04 Государственное и муниципальное управление
(уровень магистратуры)

Магистерская программа «Кадровые технологии управления
противопожарной и техносферной безопасностью»

Екатеринбург
2022

Правовые основы обеспечения государственного и муниципального управления: методические рекомендации по изучению дисциплины. Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), магистерская программа «Кадровые технологии управления в противопожарной и техносферной безопасности» – Екатеринбург: Уральский институт Государственной противопожарной службы МЧС России, 2022. – 13 с.

Авторы - составители:
Горожанкина Д.В. - кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры государственной службы и кадровой политики**.**

Методические рекомендации по изучению дисциплины «Правовые основы обеспечения государственного и муниципального управления» предназначены для обучающихся по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), магистерская программа «Кадровые технологии управления в противопожарной и техносферной безопасности», пропустивших учебные занятия. Методические рекомендации позволят самостоятельно освоить учебный материал по темам изучаемой дисциплины.

Рассмотрено на заседании кафедры
Государственной службы и кадровой политики
«23» июня 2022 г., протокол № 12.

© ФГБОУ ВО «Уральский институт ГПС МЧС России», 2022
© Кафедра государственной службы и кадровой политики, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ.....4

2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ……..……..6

3. ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ……...……9

4. СОДЕЖАНИЕ ……..12

5. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ……..32

1. ВВЕДЕНИЕ

Методические рекомендации для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине «Правовые основы обеспечения государственного и муниципального управления» разработаны в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление. Кадровые технологии управления в противопожарной и техносферной безопасности (уровень магистратуры) и рабочей программой учебной дисциплины «Правовые основы обеспечения государственного и муниципального управления».

Одним из условий успешной организации учебного процесса, направленного на формирование основных компетенций, является системно организованная самостоятельная работа обучаемых, которая способствует стимулированию их познавательной активности, развитию самостоятельности и логики мышления.

Самостоятельная работа является одним из средств вовлечения обучающихся в самостоятельную познавательную деятельность, формирующую у них стойкую мотивацию в систематическом самообразовании.

Сущность и содержание самостоятельной работы обуславливаются особенностями целеполагания при организации процесса обучения. При изучении учебной дисциплины «Правовые основы обеспечения государственного и муниципального управления» основными целями самостоятельной работы являются:

- *предметные:* освоение содержания дисциплины в рамках вопросов, выносимых на самостоятельное изучение, направленное на:
- повышение уровня научно-теоретических знаний в области правовых основ обеспечения государственного и муниципального управления;
- формирование и совершенствование профессиональных компетенций в сфере правового регулирования деятельности органов государственного и муниципального управления;
- *личностные:*
- развитие способности к логическому, аналитическому, критическому мышлению;
- формирование готовности работы с органами исполнительной власти, исполнительных органов местного самоуправления;
- формирование сознательного и ответственного отношения к вопросам правовых основ обеспечения государственного и муниципального управления.

  Для достижения данных целей предусматривается решение следующих основных задач:
- - усвоение сущности и содержания правового обеспечения государственного и муниципального управления в современных условиях;

- - формирование представления о системе, структуре и видах деятельности органов исполнительной власти, исполнительных органов местного самоуправления, а также механизме административно-правового регулирования государственного и муниципального управления;
- - усвоение законодательных основ регулирования государственной и муниципальной службы;
- - приобретение умений поиска и формирования комплекса нормативных правовых актов, отражающих правовой статус (компетенцию, функции, полномочия, ответственность и пр.) конкретного исполнительного органа или представляющих его должностных лиц.

Самостоятельная работа обучающихся, как и в целом процесс изучения дисциплины «Правовые основы обеспечения государственного и муниципального управления», направлена на формирование основных компетенций, предусмотренных ФГОС ВО по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление. Кадровые технологии управления в противопожарной и техносферной безопасности (уровень магистратуры):

ОПК-3 - Способен разрабатывать нормативно-правовое обеспечение соответствующей сферы профессиональной деятельности, проводить экспертизу нормативно правовых актов, расчет затрат на их реализацию и определение источников финансирования, осуществлять социально-экономический прогноз последствий их применения и мониторинг правоприменительной практики.

ПК-1. Способен разрабатывать и реализовывать направления совершенствования сферы публичного управления, административной реформы государственных и муниципальных органов власти, стратегического управления в интересах общества и государства, взаимодействия с внешней средой.

ПКо-1. Способность к участию в разработке проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, проектов нормативных актов МЧС России по вопросам государственной службы и кадров.

ПКо-6. Готов осуществлять организационно-методическое обеспечение работы с кадровыми резервами в системе государственного и муниципального управления, в том числе в МЧС России.

В результате изучения дисциплины «Правовые основы обеспечения государственного и муниципального управления» обучаемый должен

знать:

- законодательство, нормативно-правовые процедуры в административной деятельности, в том числе подготовка проектов нормативных правовых актов, их технико-экономическое обоснование;

- алгоритм разработки проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, проектов нормативных актов МЧС России по вопросам государственной службы и кадров;

- механизмы организационно-методического обеспечения работы с кадровыми резервами в системе государственного и муниципального управления, в том числе в МЧС России;

- методы и теории гуманитарных, социальных и экономических наук.

уметь:

- применять законодательство, нормативно-правовые процедуры в административной деятельности, в том числе подготовка проектов нормативных правовых актов, их технико-экономическое обоснование в профессиональной деятельности;

- применять алгоритм разработки проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, проектов нормативных актов МЧС России по вопросам государственной службы и кадров;

- использовать механизмы организационно-методического обеспечения работы с кадровыми резервами в системе государственного и муниципального управления, в том числе в МЧС России;

- применять методы и теории гуманитарных, социальных и экономических наук при осуществлении экспертных и аналитических работ.

владеть:

- опытом применения законодательства, нормативно-правовых процедур в административной деятельности, в том числе при подготовке проектов нормативных правовых актов, их технико-экономическом обосновании;

- навыками разработки проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, проектов нормативных актов МЧС России по вопросам государственной службы и кадров;

- опытом организационно-методического обеспечения работы с кадровыми резервами в системе государственного и муниципального управления, в том числе в МЧС России;

- навыками использования методов и теорий гуманитарных, социальных и экономических наук при осуществлении экспертных и аналитических работ.

2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина правовые основы обеспечения государственного и муниципального управления относится к обязательным дисциплинам вариативной части (Б1.В.ОД.9) по направлению подготовки 38.04.04. Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры) и ориентирована на изучение и приобретение навыков, необходимых для принятия и исполнения управленческих государственных решений на основе действующего законодательства.

№ п/п	Виды работ	ЗЕТ	Количество часов по учебному плану
			Форма обучения заочная
1	Общая трудоёмкость	5	180

	дисциплины		
2	Контактная работа обучающихся с преподавателем:		26
	- лекции;		2
	- практические занятия;		12
	- экзамен;		6
3	Самостоятельная работа обучающихся:		180
	- изучение теоретического материала и выполнение курсовой работы		159
	- подготовка к экзамену		21

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

ТЕМА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Понятие государственного управления. Понятие муниципального управления. Соотношение понятий «государственное управление» и «муниципальное управление». Содержание понятий «правовое обеспечение» и «правовое регулирование», их соотношение. Субъекты государственного и муниципального управления, правовые формы их деятельности. Особенности российской модели государственного и муниципального управления. Сущность, цели, принципы и методы правового обеспечения государственного и муниципального управления. Понятие и структура механизма правового регулирования государственного и муниципального управления. Нормотворчество, юридическая техника. Основные направления реформирования системы государственного и муниципального управления в России.

ТЕМА 2. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Понятие правового статуса, характеристика его блоков и основных элементов. Конституционные, законодательные и иные основания правового статуса органов исполнительной власти разных уровней, а также муниципальных органов. Компетенция исполнительного органа. Положения об органах. Административные регламенты исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг. Правовое регулирование взаимодействия исполнительных органов разных уровней. Правовой механизм взаимодействия органов законодательной, исполнительной и

судебной власти. Договоры в практике государственного и муниципального управления.

ТЕМА 3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Законодательное регулирование государственной и муниципальной службы. Особенности правового регулирования федеральной государственной гражданской, военной и правоохранительной службы. Специфика правового обеспечения государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации. Юридическая конструкция правового статуса государственного служащего. Особенности правового регулирования муниципальной службы. Юридическая конструкция правового статуса муниципального служащего. Должностные регламенты. Технология толкования и применения нормативных правовых актов. Правовой статус государственного и муниципального имущества.

3. ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

В зависимости от места и времени проведения, характера управления со стороны преподавателя и способов контроля за ее результатами самостоятельная работа может быть представлена как деятельность, организованная преподавателем, или работа, которую обучаемый организует по своему усмотрению, без непосредственного контроля со стороны преподавателя (подготовка к лекциям, семинарским и практическим занятиям). Основными формами самостоятельной работы являются:

1. Аудиторная самостоятельная работа, которая осуществляется под непосредственным руководством преподавателя во время основных занятий (лекций, семинаров, практических работ).

2. Внеаудиторная самостоятельная работа при выполнении обучаемыми домашних заданий учебного характера.

3. Самостоятельная работа под контролем преподавателя в форме плановых консультаций, зачетов и экзаменов; в том числе творческая, научно-исследовательская работа.

Внеаудиторная самостоятельная работа является не просто самостоятельной деятельностью по усвоению учебного материала, это особая система обучения, созданная преподавателем, для освоения обучаемыми отдельных вопросов дисциплины без непосредственного участия педагога.

Конкретные формы внеаудиторной самостоятельной работы могут быть различными, в зависимости от цели, характера изучаемой темы и объема часов, определенных учебным планом.

В рамках изучения дисциплины «Правовые основы обеспечения государственного и муниципального управления» используются следующие виды самостоятельной работы:

- самоподготовка (самостоятельное изучение отдельных вопросов программы учебной дисциплины, проработка и доработка лекционного материала с использованием учебников и учебных пособий);

- изучение содержания основных законодательных и нормативных документов в области безопасности жизнедеятельности и защиты от ЧС.

- подготовка к практическим занятиям и деловым играм;

- подготовка к тестовому контролю усвоения материала.

- подготовка докладов к семинарским занятиям;

- выполнение теоретических практикумов;

- подготовка эссе;

- составление или решение кроссвордов;

- составление алгоритмов действий;

- написание рефератов.

Основной целью организации самостоятельной работы является формирование учебной мотивации, заключающейся в осознании обучаемым полезности выполняемой работы как в плане лучшего освоения учебного материала программы, так и в плане профессиональной подготовки в целом. В процессе самостоятельной работы обучаемые должны усвоить основные понятия, категории и положения научных основ создании и разработки административных регламентов, тенденции развития и сущность процесса разработки административных регламентов, основы действующего законодательства в области административных регламентов.

4. СОДЕЖАНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Тема 1. Теоретические основы правового обеспечения государственного и муниципального управления

Задание 1. Самостоятельное изучение отдельных вопросов темы.

Изучите и кратко законспектируйте следующие вопросы:

1. Понятие государственного управления. Понятие муниципального управления. Соотношение понятий «государственное управление» и «муниципальное управление».
2. Содержание понятий «правовое обеспечение» и «правовое регулирование», их соотношение.
3. Субъекты государственного и муниципального управления, правовые формы их деятельности.
4. Особенности российской модели государственного и муниципального управления.
5. Сущность, цели, принципы и методы правового обеспечения государственного и муниципального управления.
6. Понятие и структура механизма правового регулирования государственного и муниципального управления.
7. Нормотворчество, юридическая техника.

8. Основные направления реформирования системы государственного и муниципального управления в России.

Задание 2. Составление кроссворда.

Составить кроссворд, по данной теме используя основные понятия.

Тема 2. Административно-правовой статус органов исполнительной власти и исполнительных органов местного самоуправления

Задание 1. Самостоятельное изучение отдельных вопросов темы.

Изучите и кратко законспектируйте следующие вопросы:

1. Понятие правового статуса, характеристика его блоков и основных элементов.
2. Конституционные, законодательные и иные основания правового статуса органов исполнительной власти разных уровней, а также муниципальных органов.
3. Компетенция исполнительного органа. Положения об органах.
4. Административные регламенты исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.
5. Правовое регулирование взаимодействия исполнительных органов разных уровней.
6. Правовой механизм взаимодействия органов законодательной, исполнительной и судебной власти.
7. Договоры в практике государственного и муниципального управления.

Задание 2. Составление кроссворда.

Составьте кроссворд, сканворд (12 – 15 слов) по теме используя основные понятия.

Тема 3. Правовое регулирование государственной и муниципальной службы

Задание 1. Самостоятельное изучение отдельных вопросов темы.

Изучите и кратко законспектируйте следующие вопросы:

1. Законодательное регулирование государственной и муниципальной службы.
2. Особенности правового регулирования федеральной государственной гражданской, военной и правоохранительной службы.
3. Специфика правового обеспечения государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации.
4. Юридическая конструкция правового статуса государственного служащего.
5. Особенности правового регулирования муниципальной службы.

6. Юридическая конструкция правового статуса муниципального служащего.
7. Должностные регламенты.
8. Технология толкования и применения нормативных правовых актов.
9. Правовой статус государственного и муниципального имущества.

4. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература

1. Горожанкина Д.В. Основы теории государства и права: учебное пособие. Специальность 40.05.03 Судебная экспертиза, направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / авт.-сост. Д.В. Горожанкина – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2021. – 193 с.

2. Административное право России: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / А. И. Стахов [и др.]; под редакцией А.И. Стахова, П. И. Кононова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 481 с. // urait.ru›index.php/bcode/423238

3. Попова, Н. Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для академического бакалавриата / Н. Ф. Попова ; под общей редакцией Г. Ф. Ручкиной. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 239 с. // urait.ru›bcode/428565

4. Осинцев, Д. В. Административное право : учебник для бакалавриата и специалитета / Д. В. Осинцев. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 485 с. // urait.ru›bcode/428519

5. Полетаев, Ю. Н. Правовое регулирование труда государственных граж данскихслужащих : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / Ю. Н . Полетаев, М. А. Клочков. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 163 с. // urait.ru›…regulirovanie…grazhdanskih-sluzhaschih…

Дополнительная литература

1. Ишеков К.А. Реализация конституционного принципа разделения властей в субъектах Российской Федерации [Электронный ресурс] : монография / К.А. Ишеков. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2019. — 240 c. — 978-5-4487-0341-6. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/79789.html

2. Ишеков К.А. Теоретико-правовые основы реализации конституций и уставов субъектов Российской Федерации органами государственной власти [Электронный ресурс] : монография / К.А. Ишеков. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2019. — 96 c. — 978-5-4487-0343-0. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/79796.html

3. Комментарий к Федеральному закону от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (3-е издание переработанное и дополненное) [Электронный ресурс] / И.Н. Осипова [и др.].

— Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 268 с. — 2227-8397. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/49151.html

4. Сирота Н.М. Государство в глобализирующемся мире [Электронный ресурс] : учебное пособие / Н.М. Сирота. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 178 с. — 2227-8397. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/21346.html

5. Фомичева О.А. Конституционно-правовые основы регулирования федеративных отношений в России [Электронный ресурс] : проблемы теории и практики. Монография / О.А. Фомичева. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 230 с. — 2227-8397. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/19535.html

6. Фомичева О.А. Механизм правового регулирования федеративных отношений [Электронный ресурс] : монография / О.А. Фомичева. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2015. — 173 с. — 2227-8397. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/33848.html

Нормативные правовые акты и нормативные документы

6. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 2015 год [Текст]: – Екатеринбург: Издательский дом «Автограф»,2015.

7. Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».– [Электронный ресурс].– 2013. – Режим доступа: Консультант Плюс.

8. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».– [Электронный ресурс].– 2013.– Режим доступа: Консультант Плюс.

9. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания». .– Режим доступа: Консультант Плюс.

10. Указ Президента Российской Федерации от 24 января 1993 г. «О порядке деятельности центральных органов федеральной исполнительной власти и Администрации Президента Российской Федерации по ведению законопроектных работ».

11. Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».– [Электронный ресурс].– 2013. – Режим доступа: Консультант Плюс.

Электронные ресурсы

1. Официальный сайт Правительства РФ - http://www.gov.r
2. Университетская информационная система Россия - http://www.cir.ru
3. Центр стратегических исследований - http://www.csr.ru http://www.ar.gov.ru http://www.worldbank.org

4. http://www.gosuslugi.ru/ Федеральный портал государственных и муниципальных услуг
5. http://www.gosbook.ru/ Экспертный портал «Госбук»
6. http://www1.e-gov.su/ Новости электронного правительства
7. http://d-russia.ru/ Экспертный центр электронного государства
8. http://www.gridnev.info Экспертный портал электронного правительства
9. http://library.egov.ifmo.ru/ru Электронная библиотека «электронное государство»
10. http://www.infoliolib.info/ Университетская электронная библиотека In Folio
11. http://www.biblioclub.ru/ Университетская библиотека online
12. http://rsl.ru/ Российская государственная библиотека
13. http://www.e.lanbook.com/Издательство Лань